

Indre Namdal Kommunereform – internt arbeidsdokument

UTKAST INTENSJONSAVTALE



INDRE NAMDAL

RÅDMENNENES ARBEIDSDOKUMENT PER 11.11.15

*OLA PEDER TYLDUN
RÅDMANN RØYRVIK*

*KARL AUDUN FAGERLI
RÅDMANN LIERNE*

*ENDRE SKJERVØ
RÅDMANN NAMSSKOGAN*

*SVEIN HELLAND
RÅDMANN GRONG*

*LIV ELDEN DJOKOTO
RÅDMANN HØYLANDET*

1. Innledning

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform. Formålet med reformen er å skape robuste kommuner som skal være i stand til å håndtere framtidens velferdsoppgaver på en god måte. Kommunene skal få flere og nye oppgaver.

Kommunene i Indre Namdal har i oktober 2015 flere mulige alternativer for fremtidig kommunestruktur som de utreder. Felles for de 5 Indre Namdal-kommunene Grong, Høylandet, Namsskogan, Røyrvik og Lierne er at en sammenslåing mellom de nevnte kommunene er et aktuelt alternativ.

I vurderingsarbeidet har rådmannsgruppa i Indre Namdal på bestilling av regionrådet i sak 30/2015 utarbeidet et utkast til en intensjonsavtale for Indre Namdal-alternativet. Hensikten med dette utkastet er å gi kommunene et innblikk i hvordan et fremtidig Indre Namdal kan organiseres for å løse sine kommunale oppgaver. Rådmannsgruppa ønsker å presisere at dette er et utkast til intensjonsavtale. Innholdet i utkastet er et utgangspunkt for å finne ut sentrale momenter som den enkelte kommune ønsker å vektlegge i eventuelle forhandlinger av en intensjonsavtale. Kommunestyrene i de 5 kommunene må med bakgrunn i blant annet utkastet i løpet av november 2015 vedta om en ønsker gå videre med reelle forhandlinger frem mot en intensjonsavtale.

Det er fordeler og ulemper ved å etablere en ny sammenslått kommune av 5 kommuner. En klar fordel er de inntektene som en ny kommune vil være sikret i en periode. Dette gjelder både økte kraftinntekter, men ikke minst inndelingstilskudd i 15 + 5 år. Inndelingstilskuddet er en kompensasjon som gis slik at den nye kommunen i 15 år pluss en nedtrappingsperiode på 5 år vil motta tilskudd som om det fortsatt er 5 kommuner. Denne kompensasjonen (basistilskudd, Namdals-tilskudd samt småkommunetilskudd) utgjør ca kr. 80 mill for en ny sammenslått Indre Namdal-kommune. I tillegg til de økonomiske virkemidlene vil flere av de interkommunale samarbeidsområdene som vi i dag har i Indre Namdal kunne videreføres innenfor den nye kommunens organisasjon, noe som samsvarer med intensjonen med kommunereformen.

Noen av ulempene vil kunne være større geografisk avstand innen kommunen (både for innbyggere, ansatte og politikere), konsentrasjon av kommunale tjenester, dårligere lokalkunnskap hos saksbehandlerne, samt lavere engasjement og politisk involvering fra innbyggerne.

2. Mål for kommunesammenslåingen

Stortingets mål for kommunereformen er blant annet å styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver. Videre skal innbyggerne sikres gode og likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk solide i de neste 20 – 30 årene.

Kommunene skal ha et helhetlig og samordnet samfunnsutviklingsperspektiv.

Målet med å etablere en ny kommune er at innbyggerne i de fem kommunene skal få bedre tjenester.

Hovedmål:

- Etablere en livskraftig og attraktiv kommune i den nordlige delen av Trøndelag.
- Sikre og videreutvikle kvalitet i tjenestene til innbyggerne gjennom å videreføre det beste i de eksisterende kommunene inn i den nye kommunen.
- Yte kostnadseffektive tjenester i alle deler av kommunen ut fra tilgjengelige økonomiske ressurser og geografiske forutsetninger.
- Utvikle attraktive nærmiljø, gode og trygge oppvekstvilkår og gode omsorgstjenester i hele kommunen.
- God folkehelse og tidlig innsats skal prege tjenestetilbudet i den nye kommunen
- Styrke politisk deltagelse med et aktivt lokaldemokrati og god ungdomsinvolvering.
- Være en utviklende og attraktiv arbeidsplass for de ansatte.
- Ivareta og videreutvikle samarbeidet med nåværende og fremtidige partnere, særlig med tanke på Namdalen som en sterk region.
- Ivareta en balansert utvikling i alle deler av kommunen.
- Styrke grunnlaget for en offensiv samfunnsutvikling, herunder næringsutvikling og et rikt kulturliv blant annet gjennom aktivt bruk av næringsfond.
- Beholde statlige og fylkeskommunale arbeidsplasser lokalisert i den nye kommunen.

3. Kommunenavn og symboler

Indre Namdal kommune brukes inntil videre som arbeidstittel på den nye kommunen. Innbyggerne involveres i prosessen med kommunenavn for den sammenslåtte kommunen.

Ingen av de gamle kommunenes navn bør videreføres som nytt kommunenavn. Navn skal være på plass før kommunestyrene fatter endelig vedtak om sammenslåing våren 2016.

Etter at søknad om å etablere en ny kommune er sendt, igangsettes det en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede, visuell profil og kommunens øvrige symboler.

4. Lokaldemokrati

Kommunens øverste politiske organ benevnes kommunestyre.

Kommunestyret vil i den første perioden bestå av **31** medlemmer.

Formannskapet vil i den første perioden bestå av **11** medlemmer.

Et høyt antall medlemmer i kommunestyret vil sikre bredest mulig deltakelse fra hele den nye kommunen.

Det legges opp til at kommunestyremøtene sirkuleres mellom de eksisterende kommunesentrene, spesielt første kommunestyreperiode.

Det opprettes nærdemokratiske ordninger med tildelte oppgaver/myndighet innenfor næring og kultur i alle de gamle kommunene.

5. Prinsipper for organisering og tjenesteyting

Fellesnemnda (se pkt. 11) vil ha det overordnede ansvaret for å sikre at "Indre Namdal kommune" etableres med gode og effektive løsninger. Intensjonsavtalen legger noen føringer på det arbeidet.

Kommunesenteret skal ligge i Mediå, kommunesenteret i dagens Grong kommune. Det legges til grunn at dette på sikt vil tjene alle deler av den nye kommunen, hovedsakelig basert på den geografiske plasseringen, samt de funksjoner som finnes i Grong i dag, f. eks Grong videregående skole.

Kommunehuset i Mediå skal inneholde kontor til ordfører og rådmann.

Dagens kommunehus i de 4 andre kommunene overtas av den nye kommunen og benyttes til kommunal og annen egnet virksomhet.

Det er et mål å lage en enkel og kostnadseffektiv administrativ struktur, med politisk demokratisk forankring. Det vil være et stort fokus på et godt utviklet desentralisert tjenestetilbud, siden de geografiske avstandene er så store.

I tillegg til de tjenester som vil være plassert i kommunesenteret, legger kommunestyrene til grunn at en skal beholde og videreutvikle følgende tjenester i alle eksisterende kommunene:

Indre Namdal Kommunereform – internt arbeidsdokument

- Skoler og barnehager, enten som egne enheter, eller organisert som oppvekstsenter. Grenser for skolekretser omarbeides etter nærskoleprinsippet.
- Sykeheimer. Tilgangen på omsorgs- og trygdeboliger skal være spredt over hele kommunen.
- Legekantor med lege minimum to dager per uke.
- Bemannet servicekontor innenfor avtalt kjernetid.
- Ressurser for å drive kultur- og næringsutvikling.
- Bibliotek tjenester.

Innbyggerne i kommunen skal kunne treffe tjenestemenn per videokonferanse fra alle nåværende kommunehus.

Det legges som forutsetning at administrasjonen av IKT fortsatt skal ligge i Røyrvik, uansett hva som skjer med IKT Indre Namdal IKS i framtiden.

Det legges som forutsetning at organiseringen med lønnskantor på Namsskogan videreføres.

Det legges som forutsetning at Indre Namdal barnevern og PPT fortsatt organiseres fra kommunesenteret på Mediå.

Det legges som målsetting at brantjenester samles til en felles enhet.

6. Ansatte

En viktig målsetting med kommunesammenslåingen er en kompetent og effektiv tjenesteproduksjon med attraktive og utviklende arbeidsplasser for ansatte. For å nå dette målet blir det avgjørende å utvikle en løsningsorientert og fleksibel organisasjon. Nedbemanning forsøkes løst gjennom omplassering og naturlig avgang. Ingen skal sies opp som en konsekvens av kommunesammenslåingen.

7. Bruk av disponibel formue og kraftinntekter fra kommunene

Disponibel formue, samt kraftinntekter fra de 5 kommunene, skal disponeres av det nye kommunestyret til beste for innbyggerne i hele den nye kommunen.

Investeringsprosjekter innarbeidet i de eksisterende kommunenes økonomiplaner når søknad om å etablere en ny kommune vedtas, prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett og økonomiplan.

I perioden frem til en endelig sammenslåing skal de 5 kommunene orientere hverandre så tidlig som mulig gjennom en fremtidig fellesnemnd om aktuelle investeringsprosjekt som kommunene arbeider med. Dette gjelder prosjekter med en

kostnadsramme på over kr 3,0 mill. Informasjon skal komme senest 2 måneder i forkant av et eventuelt vedtak i kommunestyret.

8. Eiendomsskatt

Det innføres eiendomsskatt på boliger/fritidshus i hele den nye kommunen. Forarbeidet for innføring av eiendomsskatt skal være ferdig før kommunene slår seg sammen. Finansiering av dette kan skje med tilskudd for engangskostnader for kommunereformen.

9. Andre viktige prinsipielle avklaringer

- **Forvaltningsområde for samiske språk**

Det er mål om at hele den nye kommunen blir innlemmet i forvaltningsområdet for samiske språk. Administrasjonen av arbeidet med samisk språk og kultur legges til Røyrvik.

- **Omstilling**

Lierne kommune har omstillingsstatus i perioden 2015-2021. Det vil være viktig at omstillingsprosjektet gjennom hele perioden ivaretar den fremtidige kommunestrukturen for å skape best mulig utvikling i kommunen.

10. Innbyggerinvolvering og vedtak

Alle 5 ordførere bør delta på et folkemøte i hver kommune innen utgangen av januar 2016.

Kommunene bør gjennomføre en felles innbyggerundersøkelse i innen utgangen av januar 2016.

Intensjonsavtale vedtas i løpet av februar.

11. Rammer for gjennomføring

Inndelingslova av 2001 ligger til grunn for hvordan sammenslåingen skal gjennomføres. Det opprettes en Fellesnemnd som har overordnet ansvar for planlegging og gjennomføring. Det operative arbeidet skal utføres av en prosjektorganisasjon og beskrives i en prosjektplan. Politikere, administrasjonen og tillitsvalgte skal ha definerte roller i prosjektorganisasjonen.

12. Samhandlingsregler

Disse samhandlingsreglene er kommunene i Indre Namdal enige om:

Kommunene er ulike, men likeverdige.

Likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted skal legges til grunn ved utredninger og forhandlinger.

Regionrådet vurderer i fellesskap hva som må være utredet og fremforhandlet før kommunestyrene tar endelig stilling til om kommunene skal slå seg sammen til en kommune våren 2016.

Ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de gamle kommunenes tradisjoner, fortrinn, sterke sider, muligheter og utfordringer.

Struktur, organisasjonskultur og systemer skal vektlegges.

Utvikling av nærdemokrati skal gis høy prioritet.

Å informere hverandre tidlig om kommunenes investeringsprogrammer og finansieringsløsninger i forslag til økonomiplaner, og vurdere samarbeid der det er mulig.

Å informere hverandre før tilsetninger i lederstillinger (rådmenn, kommunal-/avdelings-/etatsjefer, stabssjefer og virksomhetsledere) og spesialiststillinger (for eksempel næringssjefer, kommunelege etc), herunder vurdere samarbeid der det er mulig.

Gjeldende planverk i kommunene skal gjelde som kommunedelplaner inntil nytt felles planverk blir vedtatt i ny kommune.

I ny kommune skal innbyggere, næringsliv, lag og foreninger motta tjenester av god kvalitet innenfor gitte rammebetingelser og gjeldende lov- og regelverk.

Kommunene skal forholde seg til å være lojale i forhold til omforente overordnede tidsplaner.

.....
OLA PEDER TYLDUN
RÅDMANN RØYRVIK

.....
KARL AUDUN FAGERLI
RÅDMANN LIERNE

.....
ENDRE SKJERVØ
RÅDMANN NAMSSKOGAN

.....
SVEIN HELLAND
RÅDMANN GRONG

.....
LIV ELDEN DJOKOTO
RÅDMANN HØYLANDET